



17 MAI 2024

ÉLECTIONS EUROPÉENNES

CONTINUITÉ OU RUPTURE ?

Paola Monperrus-Veroni

Joseph Yapi

AGIR CHAQUE JOUR DANS VOTRE INTÉRÊT
ET CELUI DE LA SOCIÉTÉ



ÉLECTIONS EUROPÉENNES

1 | LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN *ALIAS* L'EXERCICE DU COMPROMIS

2 | PROJECTIONS ET SIMULATIONS

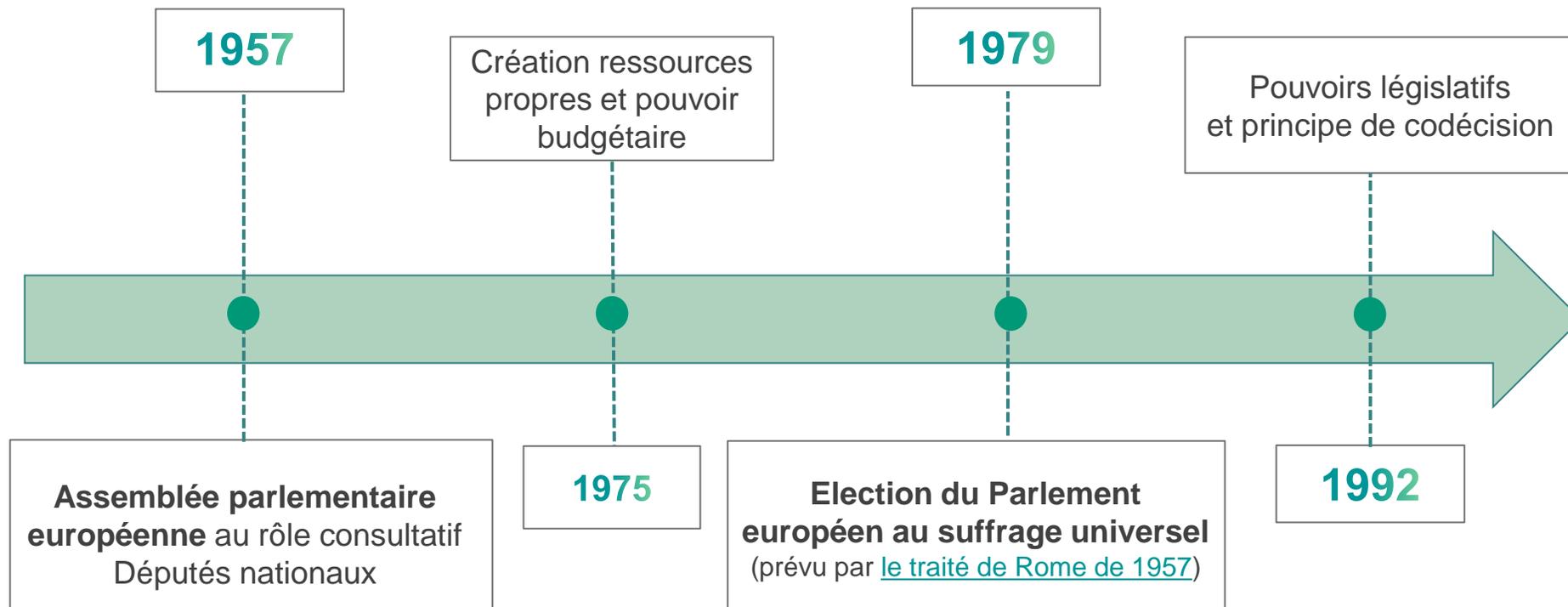
3 | ENJEUX ET RISQUES

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

L’AFFIRMATION PROGRESSIVE DE LA DÉMOCRATIE

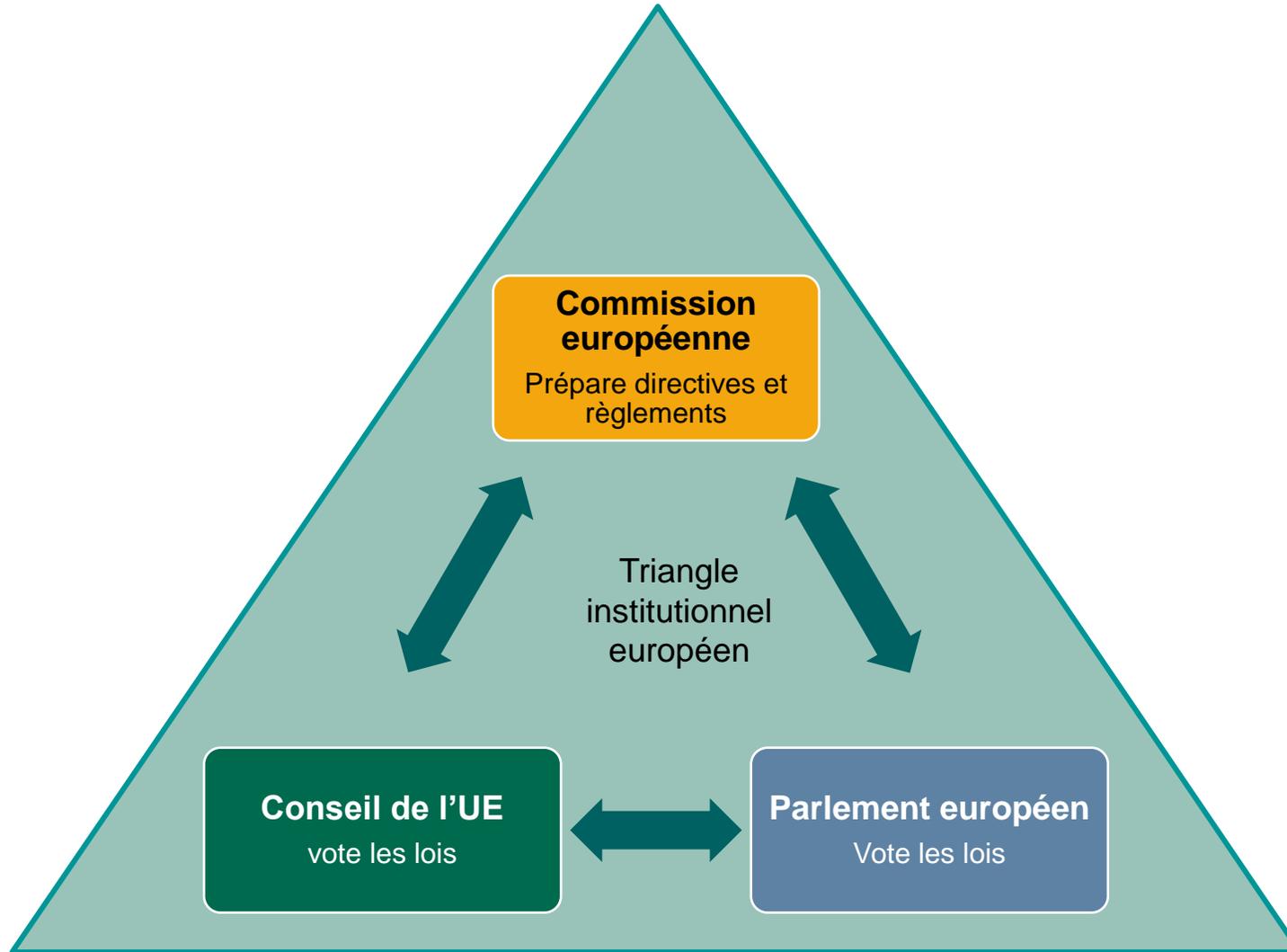
De l’assemblée parlementaire à l’élection directe

Raison d’être : éviter la sclérose d’une institution supranationale sans contrôle des opinions publiques (bureaucratie sans démocratie)



LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

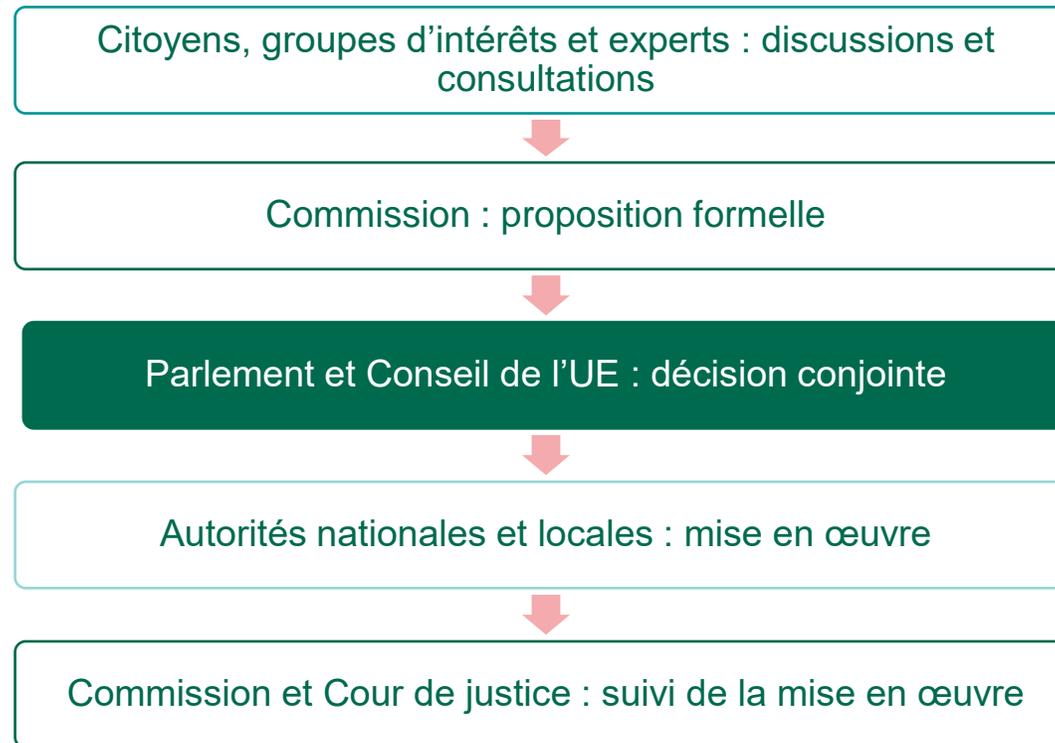
UN ÉQUILIBRE LÉGISLATIF



LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

UN ÉQUILIBRE LÉGISLATIF

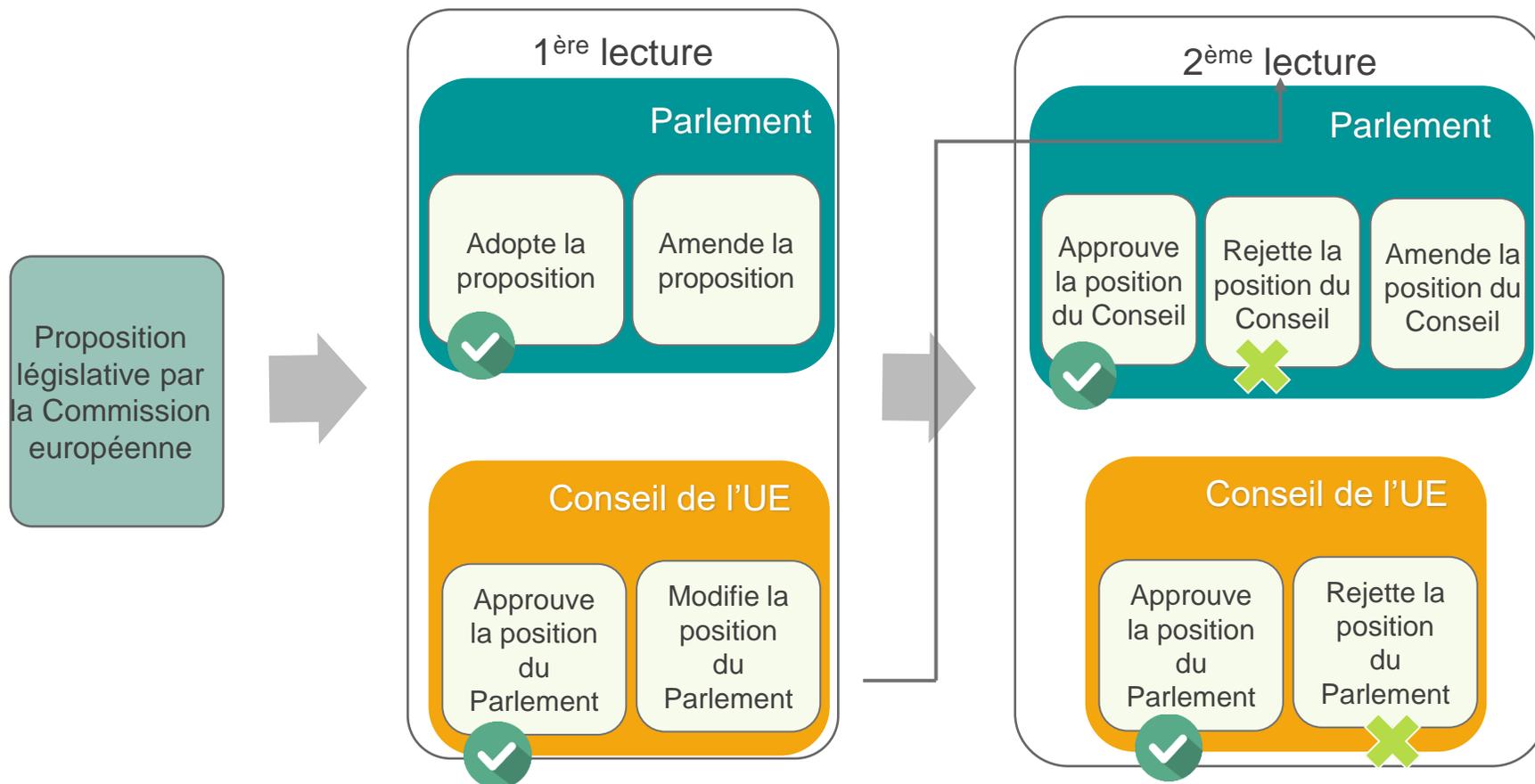
1992 : Le pouvoir législatif partagé équitablement avec le Conseil



Dans les deux dernières législatures, le pouvoir d'amendement a été exercé dans 82% des votes.
Ce pouvoir n'était exercé que dans 48% des cas il y a quinze ans.

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

LA PROCÉDURE LÉGISLATIVE ORDINAIRE



Domaines : environnement, transport, marché intérieur, emploi et politique sociale, éducation, santé publique, protection des consommateurs, agriculture, sécurité et justice, etc.

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

LES PROCÉDURES LÉGISLATIVES SPÉCIALES

Déséquilibre de pouvoir législatif entre le Conseil de l'UE et le Parlement

Avis consultatif

Nombre limité de domaines :

- Fiscalité
- Exemptions du marché intérieur
- Droit de la concurrence
- Accords internationaux de politique étrangère et de sécurité commune

Approbation ou avis conforme

- Accords d'association
- Accords d'adhésion à l'Union européenne
- Ratification de certains accords négociés par l'Union européenne
- Violation grave des droits fondamentaux

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

POUVOIR BUDGÉTAIRE : DES POUVOIRS CROISSANTS



Le Parlement européen et le Conseil de l'UE forment ensemble l'autorité budgétaire.

Le cadre financier pluriannuel

Rôle central du Conseil de l'UE dans le processus législatif du cadre financier pluriannuel (CFP) :

1. **Proposition** en vue d'un nouveau CFP par la **Commission européenne**
2. **Adoption** du CFP par le **Conseil à l'unanimité**
3. **Approbation ou rejet par le Parlement** (pas d'amendements possibles)

Le budget annuel

Pouvoir d'adopter l'ensemble du budget annuel de l'Union européenne du Parlement, avec le Conseil

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

LE CONTRÔLE ET LA SURVEILLANCE DÉMOCRATIQUE

Contrôle sur le Conseil européen

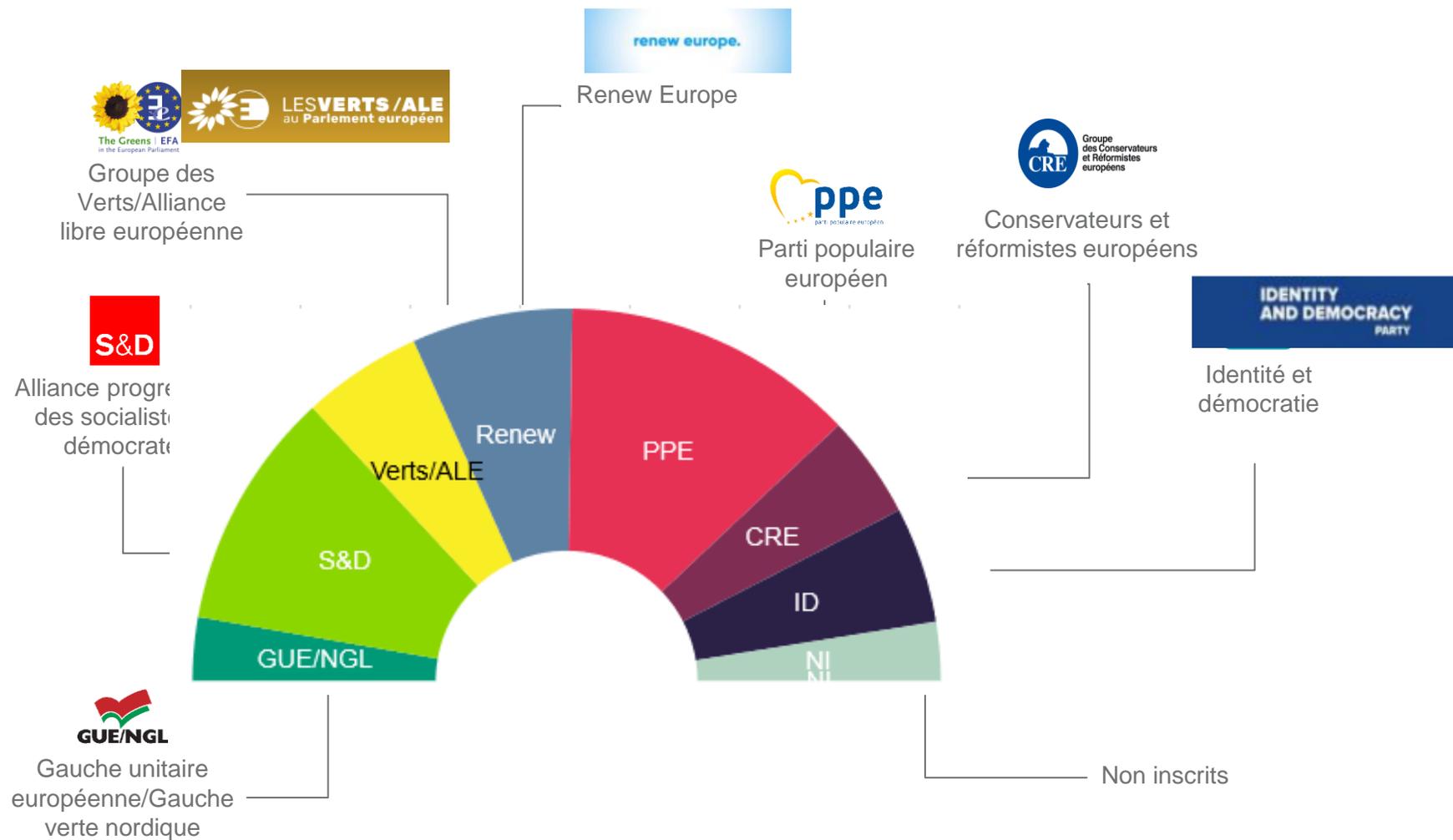
- Droit d'intervenir au début de chaque Conseil européen pour exposer la position de l'institution sur les sujets qui seront abordés par les chefs d'État et de gouvernement

Contrôle sur la Commission européenne

- **Élection du président de la Commission** sur la base d'une proposition par le tenant compte des résultats des élections européennes
- **Approbation de la composition** de la Commission européenne après audition des candidats
- **Contrôle démocratique à l'égard de la Commission**, qui lui soumet régulièrement des rapports, y compris un rapport annuel sur les activités de l'Union européenne et sur l'exécution du budget
- Élaboration du programme de travail de la Commission, en collaboration avec celle-ci
- Droit d'exercer un « contrôle - information » sous forme de questions écrites et orales aux députés
- Possibilité d'adopter une **motion de censure** à l'encontre de la Commission

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

LA COMPOSITION 2019-2024



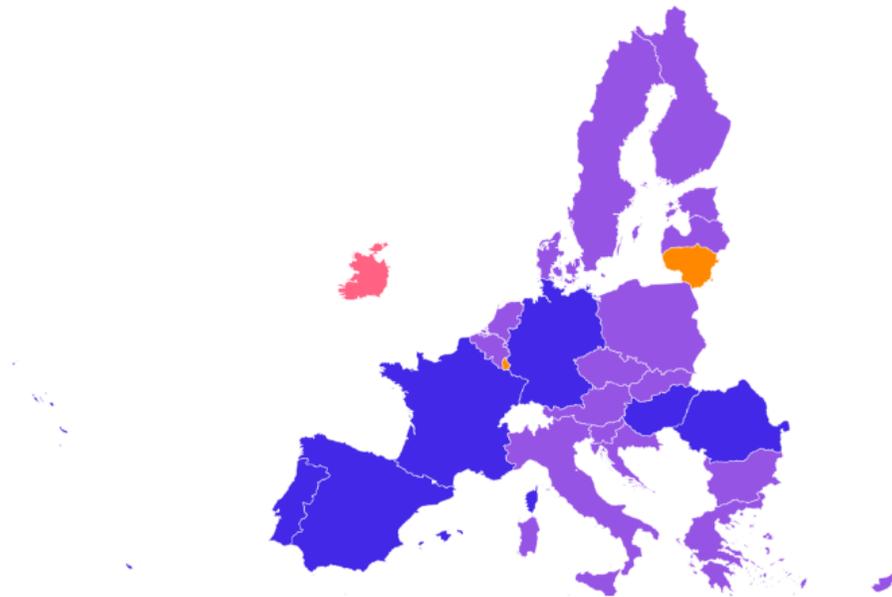
LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

NATIONAL OU EUROPÉEN ?

Pas de code électoral européen uniforme mais **des règles communes**

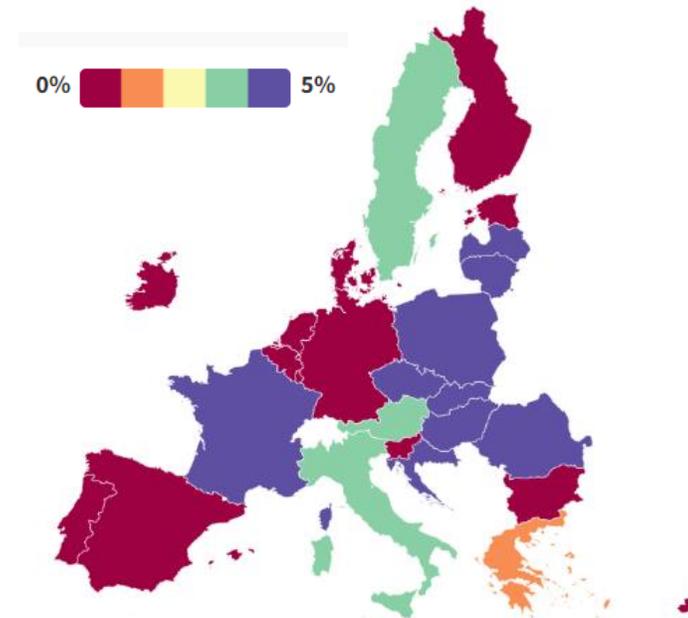
Modalités de vote à la proportionnelle

- Listes bloquées ■ vote préférentiel
- vote unique transférable ■ préférentiel avec panachage



Sources : Parlement européen, Crédit Agricole SA/ECO

Seuils électoraux



Sources : Parlement européen, Crédit Agricole SA/ECO

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

NATIONAL OU EUROPÉEN ? NATIONALITÉ VERSUS VALEURS

Des **élections** encore très nationales mais une internationalisation croissante des partis notamment depuis 2014 avec un degré élevé de cohésion interne, malgré une diversité importante dans l'affiliation



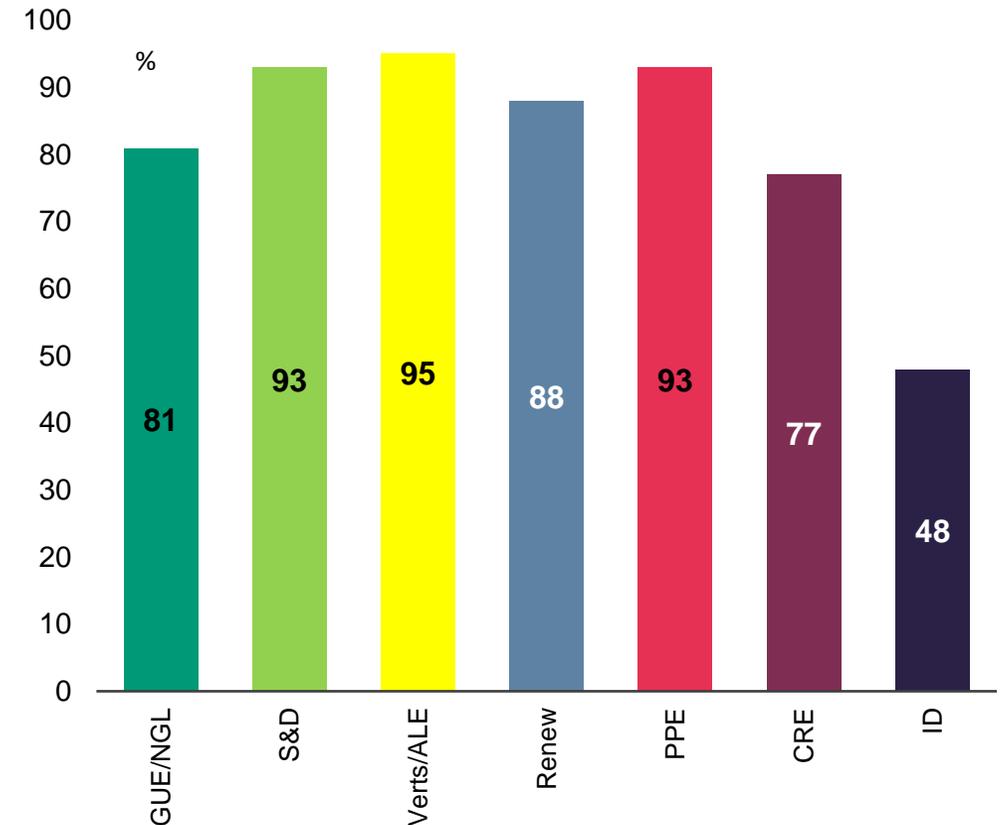
Projet de réforme en faveur des listes transnationales ?

Opposition du Conseil et du Parlement, notamment des plus larges et des plus petits partis

Maintenir un équilibre entre majorité parlementaire et États européens

⇒ absence d'une Union fédérale

Cohésion interne



LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

QUELLES COALITIONS DANS LE VOTE?

En général, on a un vote de coalition assez stable

La **Grande coalition** présente une forte homogénéité dans le vote.

Le **S&D** vote le plus souvent avec les **libéraux**.

Le **PPE aussi**. **PPE et S&D** partagent un peu moins le vote, mais votent ensemble dans presque **3/4** des cas.

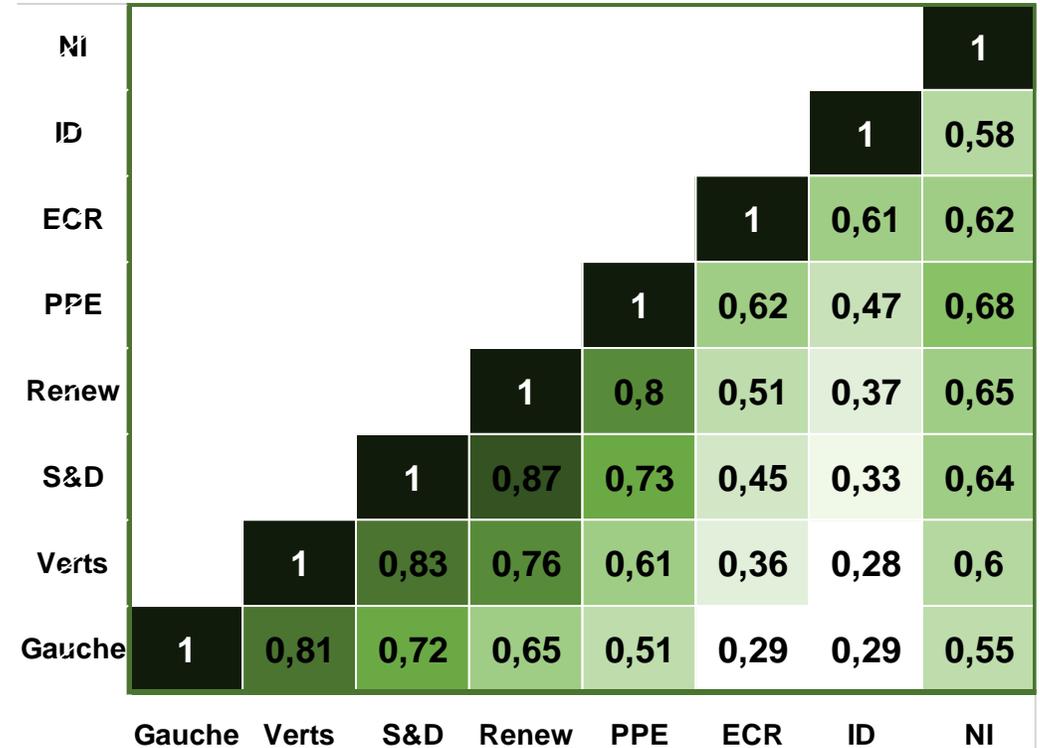
Le vote du **bloc de gauche** est aussi très homogène, avec les verts en pivot entre la gauche et le S&D

Le vote des **libéraux et des verts** s'est rejoint dans **3/4** des cas.

Le **PPE** vote **moins avec les conservateurs** qu'avec ses partenaires de coalition, mais plus que dans 60% des cas, tandis qu'avec ID dans moins que 50% des cas.

Les conservateurs et les identitaires votent ensemble dans plus que 60% des cas, mais leur homogénéité est bien moindre que celle de la grande coalition.

Coalitions de vote : 2019-2024



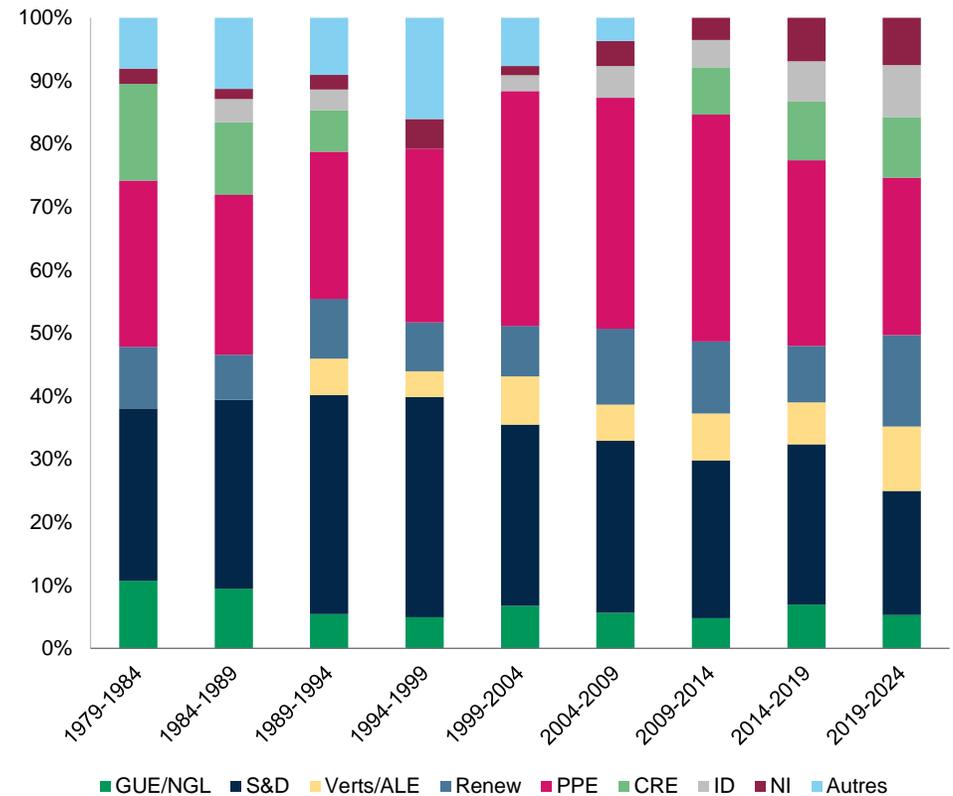
Sources : Votewatcheurope, Simon Hix, Credit Agricole SA/ECO

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

LE COMPROMIS COMME RÈGLE

- Historiquement, la logique du compromis a prévalu aussi parce qu'aucun groupe n'a été capable de remporter la **majorité absolue**
- **Nature des compétences** : pas de compétence sur les questions sociales où le clivage gauche-droite est marqué
- **Règle de vote** : la proportionnelle s'applique à la composition des commissions, des rapporteurs. Le vote des amendements en 2^e lecture se fait à la majorité absolue des membres composant le Parlement et oblige à un compromis préalable
- **Nécessité institutionnelle** pour montrer un front commun dans la confrontation avec la Commission et le Conseil
- Mais hémicycle de plus en **plus fragmenté**

Composition du Parlement européen 1979-2019



Sources: Parlement européen, Crédit Agricole S.A.

Sources: Parlement européen, Crédit Agricole S.A./ECO

LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN

SPITZENKANDIDAT : POUR OU CONTRE ?



Automaticité : Désignation en amont des têtes de listes de chaque parti politique européen

Renforcement de la légitimité démocratique de la Commission, lisibilité du scrutin, lutte contre l'abstention croissante

Risque : "risque" de désigner quelqu'un qui n'est pas un chef d'État / de gouvernement ou désigner le candidat de partis eurosceptiques



Discrétion : Désignation par le Conseil européen, statuant à la majorité qualifiée, du président de la Commission, dont la nomination doit être approuvée par le Parlement

Élection actuelle tout aussi démocratique (tenant compte des élections européennes), **qualités de leadership des candidats et expérience, équilibre entre forces européennes** (sans engagement partisan trop prononcé), **Traité propose double légitimité démocratique**

L'incertitude sur la majorité et les coalitions exclut de facto l'automaticité

Commission et Parlement européen

Conseil européen

ÉLECTIONS EUROPÉENNES

1 LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN *ALIAS* L'EXERCICE DU COMPROMIS

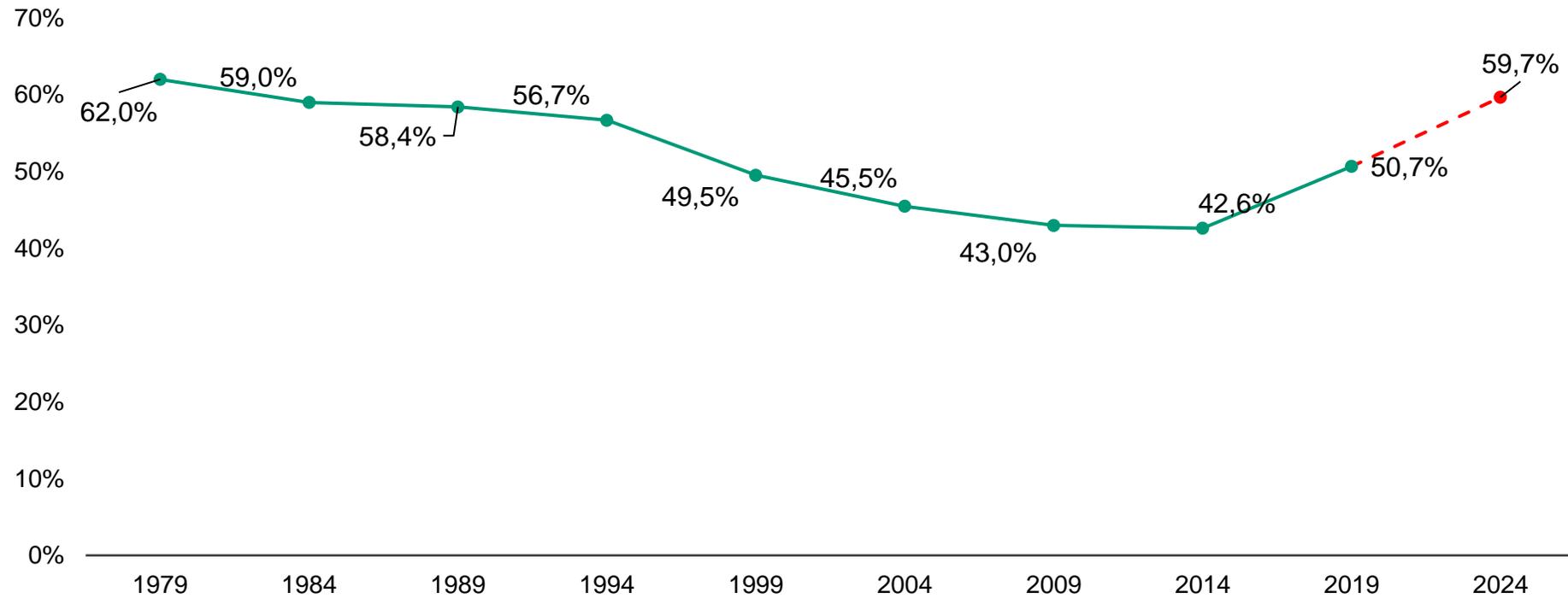
2 PROJECTIONS ET SIMULATIONS

3 ENJEUX ET RISQUES

PROJECTIONS ET SIMULATIONS

LA MOBILISATION

Taux de participation aux européennes : un retournement ?



Sources: Parlement européen, Crédit Agricole SA/ECO

PROJECTIONS ET SIMULATIONS

LES PROJECTIONS

Deux méthodes de projection

Nowcast : utiliser uniquement les sondages (Europeelects)

Input unique :

- Position actuelle des partis nationaux dans les sondages => on déduit le nombre des sièges

Deux sources d'erreur :

- 1) Des intentions de vote majoritairement nationales, mais le vote peut être différent au niveau national et européen
- 2) Le taux de participation

Prévision : mobiliser les sciences politiques et les modèles électoraux basés sur les élections passées (Simon Hix, David Cunningham)

Plusieurs inputs :

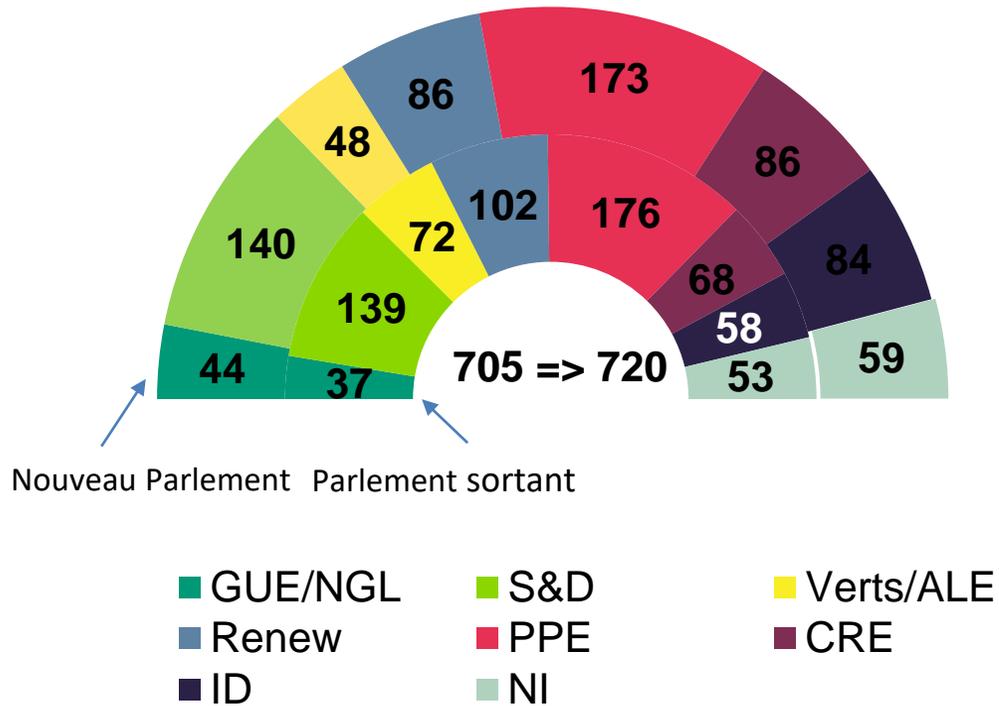
- Position actuelle des partis nationaux dans les sondages (78%)
- Position dans le cycle électoral (proximité avec les élections nationales) (13%)
- Caractéristiques du vote par parti (ex. : Verts et droite radicale ont une meilleure performance que les partis traditionnels)

Résultat similaire mais la prévision amplifie la montée de la droite radicale

PROJECTIONS ET SIMULATIONS

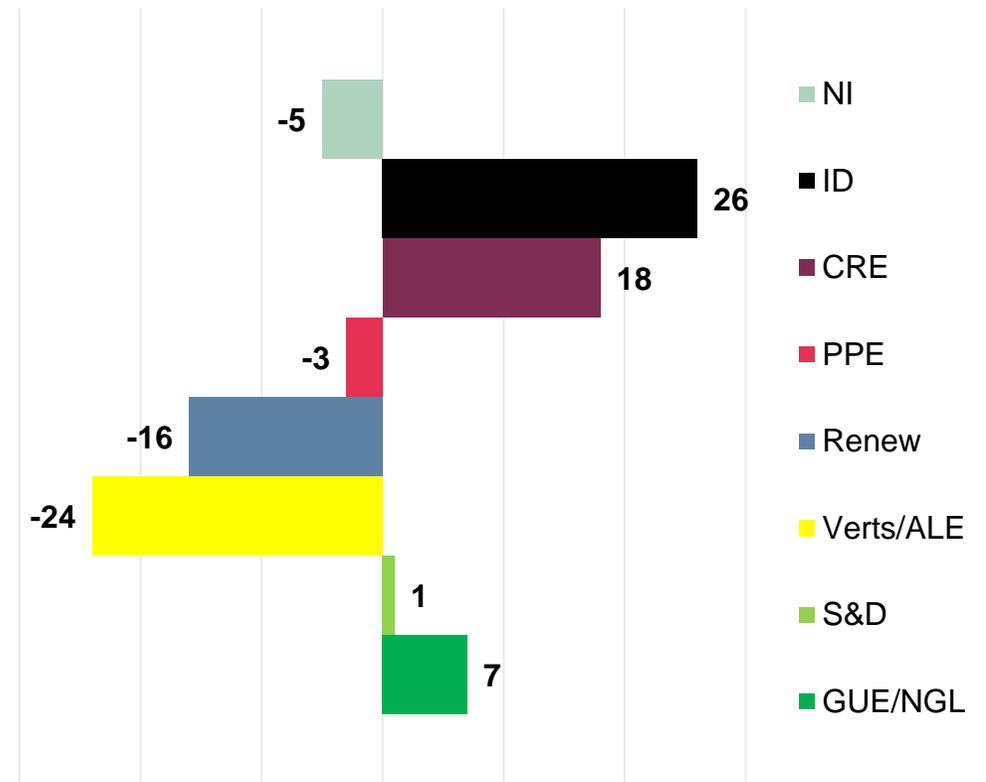
LES PROJECTIONS : MÉTHODE NOWCAST

Changement de la composition du Parlement



Sources : Europe Elects, Crédit Agricole S.A.

Pertes et gains de sièges par rapport au dernier scrutin

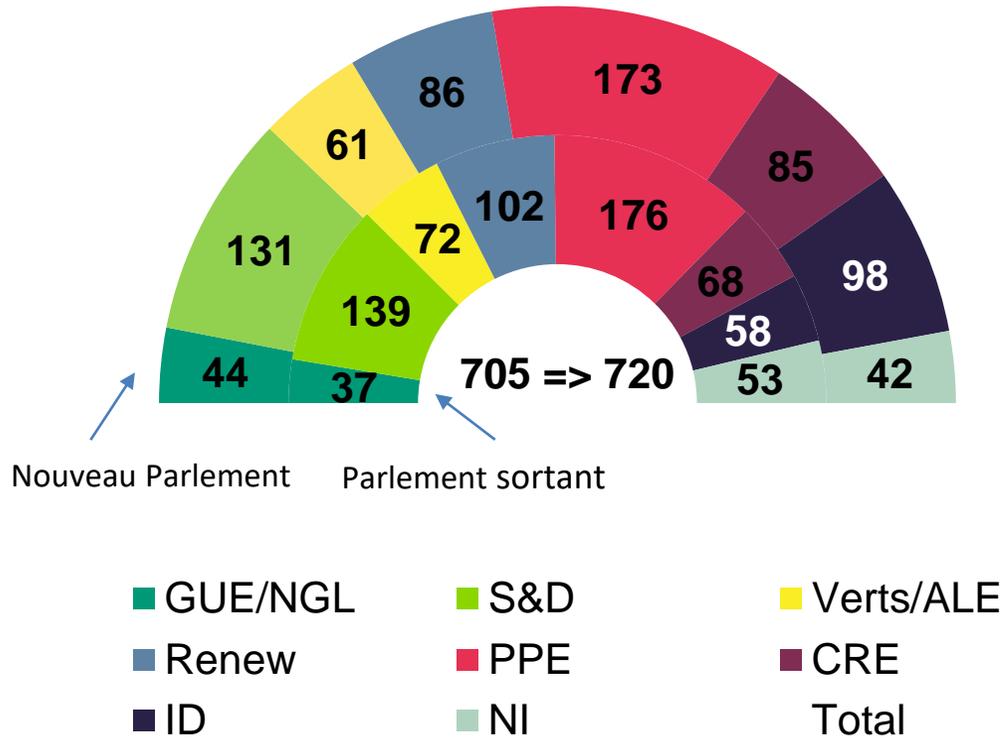


Sources : Europe Elects, Crédit Agricole S.A.

PROJECTIONS ET SIMULATIONS

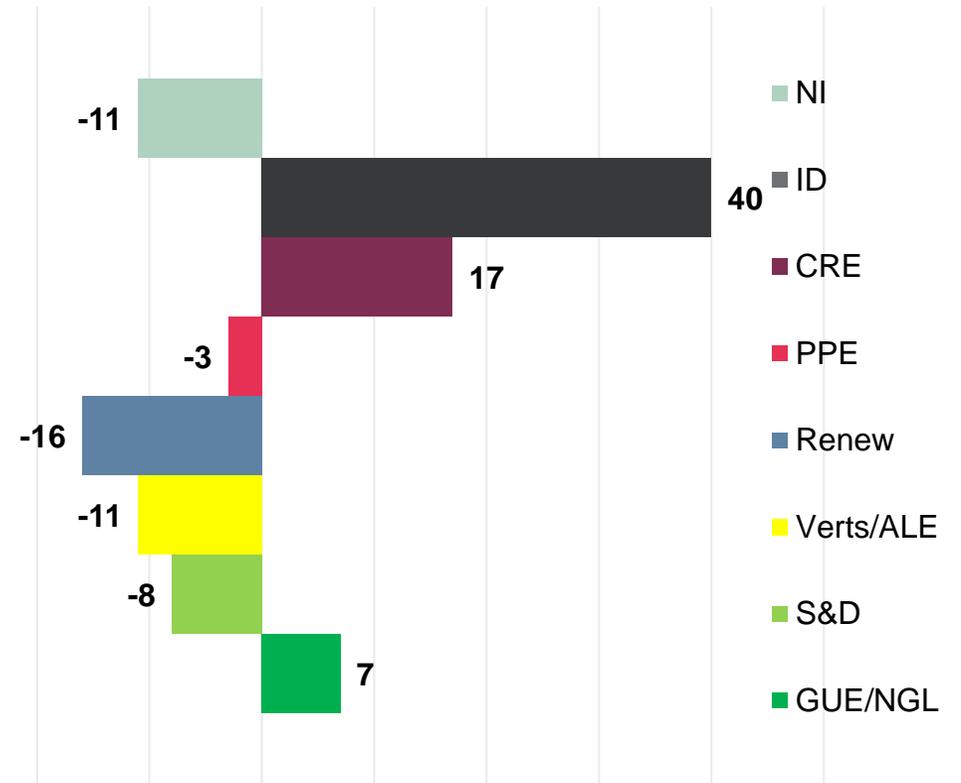
LES PROJECTIONS : MÉTHODE PRÉVISION

Changement de la composition du Parlement



Sources : Parlement européen, Simon Hix, Crédit Agricole S.A.

Pertes et gains de sièges par rapport au dernier scrutin

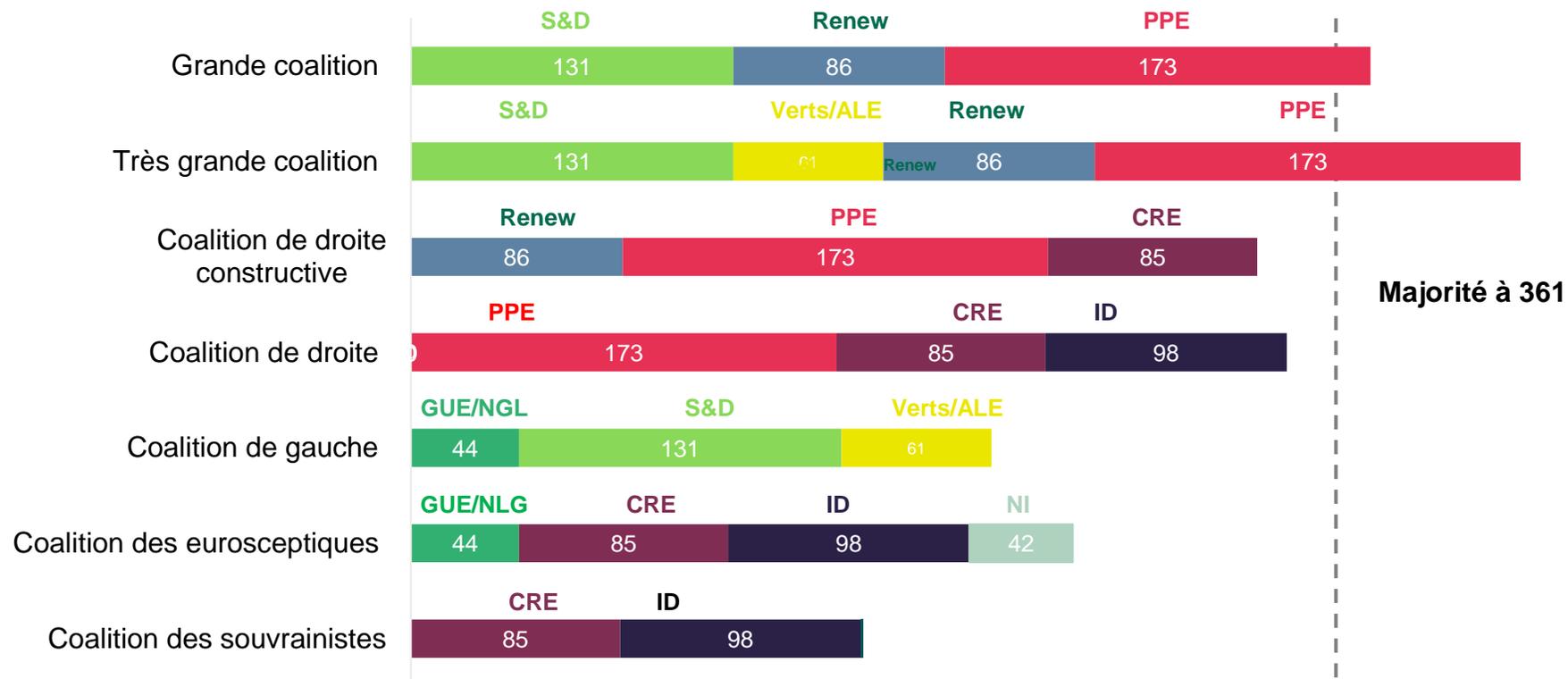


Sources : Parlement européen, Simon Hix, Crédit Agricole S.A.

PROJECTIONS ET SIMULATIONS

SIMULATION : SCENARIOS DE COALITION (720 DÉPUTÉS)

Coalitions possibles



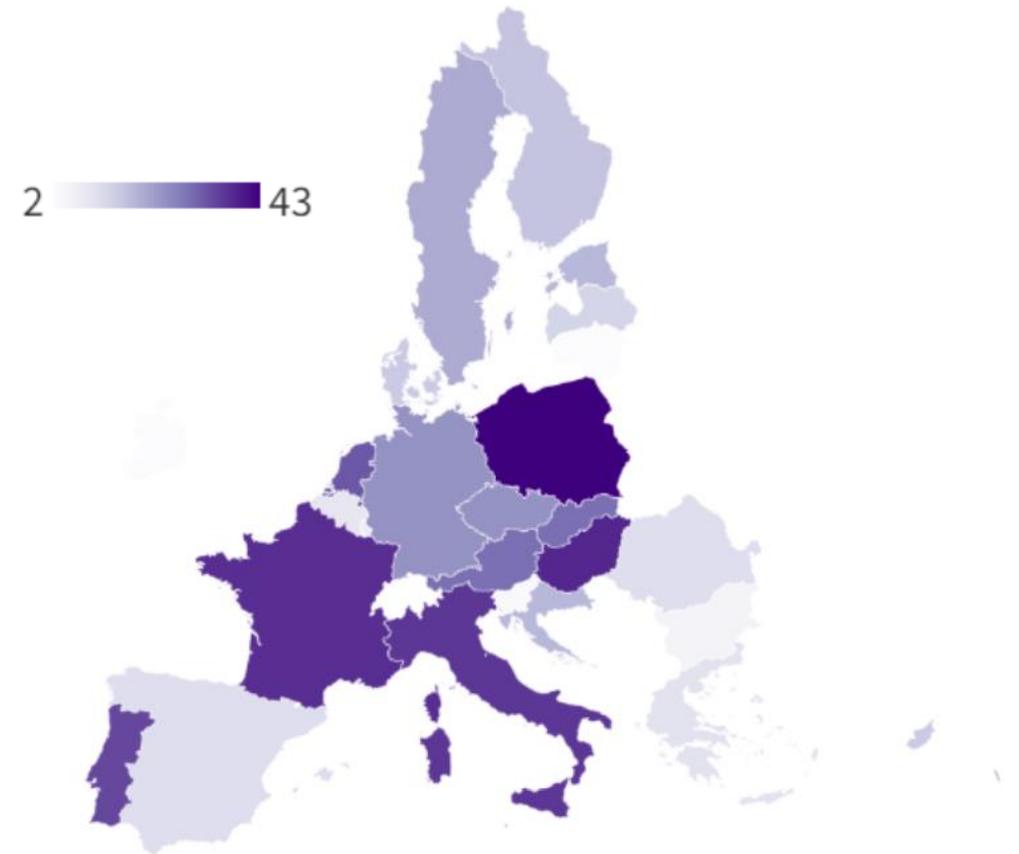
Sources : Simon Hix, Crédit Agricole S.A. / ECO

PROJECTIONS ET SIMULATIONS

LES PARTIS CONSERVATEURS ET IDENTITAIRES

Manifesto eurosceptique	
Règle de droit	Fidesz, PIS, FPÖ
Politique étrangère (Russie)	LN, RN, FPÖ, AfD, GD, Jobbik, FDD
Défense européenne (OTAN)	Linke, GD, Kotleba
Désintégration UE	PVV, FVD, FDD, SD
Europe des Nations	RN, AfD
Commerce international	M5S, RN, LFI, DPP, VB, GD, Jobbik, PVV, FVD, FpÖ, Kotleba
Liberté de mouvement	PVV, RN, VB, FPÖ, SD, FDD
Changement climatique	RN, DPP, CPPE
Démocratie illibérale	Vox, GD, RN, AfD, SD, TF, PVV, FVD, Fidesz, FPÖ, LN, Fdl, Kotleba

Partis conservateurs et identitaires (intentions de vote dans les sondages nationaux)



Sources: Europe Elects, Crédit Agricole SA/ECO

ÉLECTIONS EUROPÉENNES

1 LE RÔLE DU PARLEMENT EUROPÉEN *ALIAS* L'EXERCICE DU COMPROMIS

2 PROJECTIONS ET SIMULATIONS

3 ENJEUX ET RISQUES

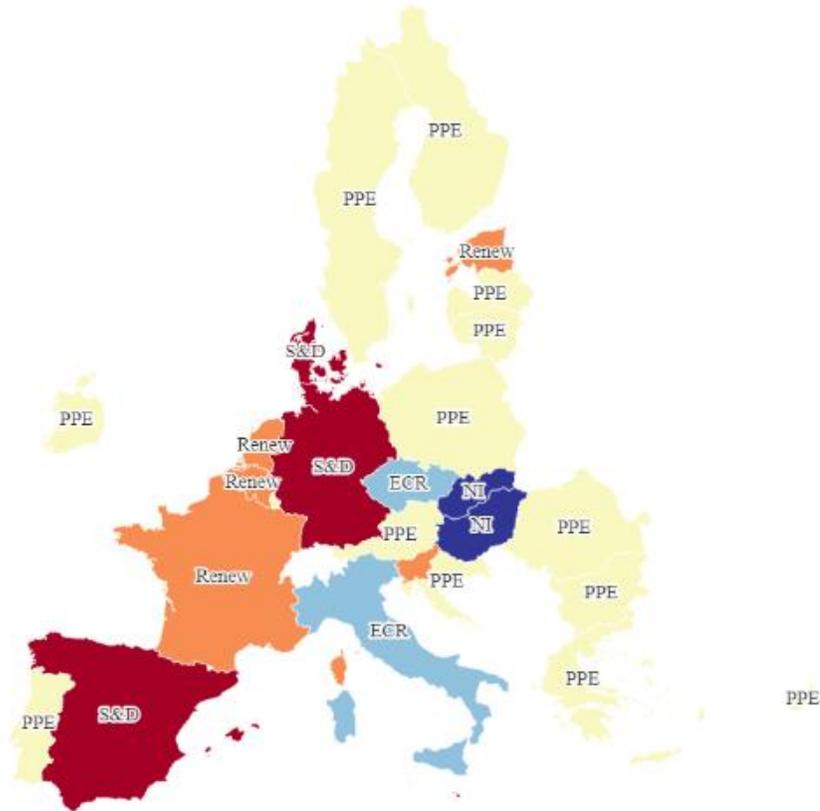
Unis dans la désunion?

- Compromis devra être plus large et donc plus complexe
- Opportunité pour les europhiles d'aligner leurs intérêts et mener une action constructive face aux eurosceptiques
- Débat plus animé sur l'avenir de l'Europe

ENJEUX ET RISQUES

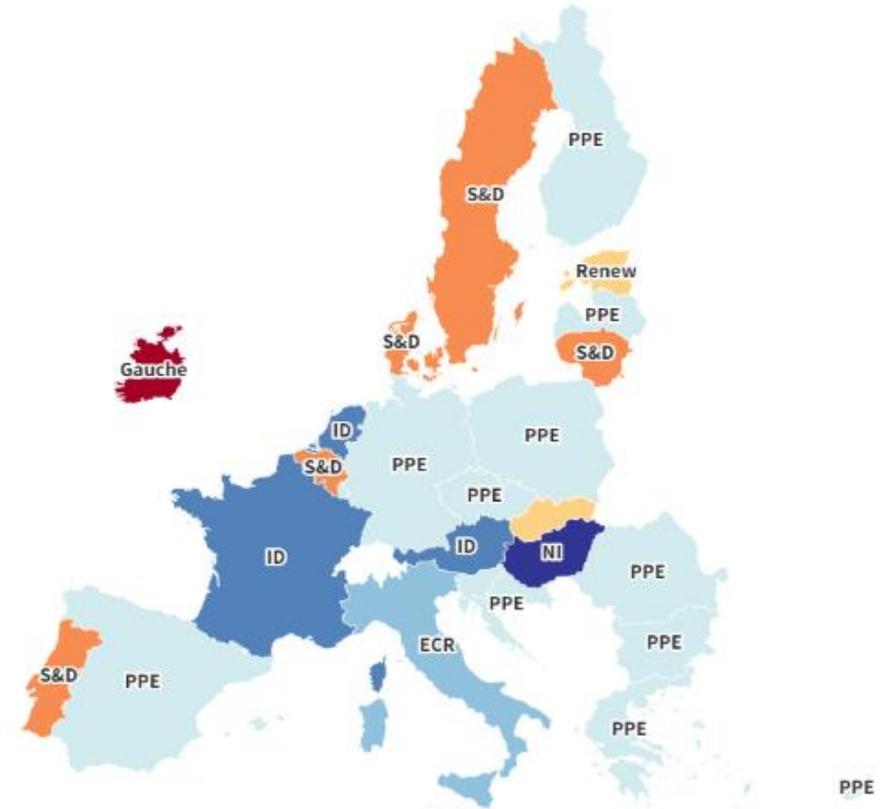
UN PARLEMENT INDÉPENDANT DE L'EXÉCUTIF

Affiliation du parti majoritaire au parlement national et présent au Conseil européen



Sources : Conseil européen, Crédit Agricole SA/ECO

Affiliation du parti en tête des sondages pour les élections européennes



Sources : Europe Elects, Crédit Agricole SA/ECO

LE CONTRÔLE SUR L'EXÉCUTIF

Présidence de la Commission

Perte de pouvoir de la grande coalition : Le président doit être élu à la majorité absolue. Si le taux de cohésion de la grande coalition dans le vote est faible (Von der Leyen 1 = 81%), l'élection n'est pas garantie :

- 1) Meilleure cohésion
- 2) Ouverture aux Verts (pas de soutien dans les quatre dernières élections)
- 3) Ouverture à droite conservatrice « constructive » (pas d'opposition systémique, impliquée dans des accords (ex. immigration))

Long et compliqué ⇒ **contrat de coalition ?**

Nomination des commissaires européens

Processus compliqué : le Parlement usera de ce pouvoir informel pour étendre son influence.

Les pays guidés par des majorités eurosceptiques nommeront un commissaire, mais il doit être approuvé par la majorité. Élection non automatique.

Effet de levier maximum du Parlement européen

- 1) Programme de la Commission
- 2) Nomination des Commissaires
- 3) Renforcement du rôle du Parlement (droit d'enquête des commissions)

ENJEUX ET RISQUES

LE PROCESSUS LÉGISLATIF

- Prérogative de la Commission => risque limité de voir le Parlement proposer une modification des traités fondateurs
- Activité législative : est un processus de conciliation avec les deux autres pouvoirs, Conseil de l'UE et Commission. Vote à la majorité absolue dans la plupart des domaines
- Vote du prochain budget CFP 2021-2027 : sera compliqué par la volonté de recours à la macro-conditionnalité

Paola MONPERRUS-VERONI

paola.monperrus-veroni@credit-agricole-sa.fr



Joseph YAPI

joseph.yapi@credit-agricole-sa.fr



**MERCI DE VOTRE
ATTENTION**

POUR CONSULTER OU VOUS ABONNER
À NOS PUBLICATIONS SUR INTERNET :
<http://etudes-economiques.credit-agricole.com>

Nos publications économiques non confidentielles sont également accessibles sur l'application « Études Eco » disponible sur [l'App Store](#) et sur [Google Play](#)

Crédit Agricole S.A. — Études Économiques Groupe
12 place des Etats-Unis – 92127 Montrouge Cedex

Directeur de la Publication : Isabelle Job-Bazille - Rédacteur en chef : Armelle Sarda

Documentation : Elisabeth Serreau - Statistiques : Datalab ECO

Secrétariat de rédaction : Véronique Champion

Contact: publication.eco@credit-agricole-sa.fr

Cette publication reflète l'opinion de Crédit Agricole S.A. à la date de sa publication, sauf mention contraire (contributeurs extérieurs). Cette opinion est susceptible d'être modifiée à tout moment sans notification. Elle est réalisée à titre purement informatif. Ni l'information contenue, ni les analyses qui y sont exprimées ne constituent en aucune façon une offre de vente ou une sollicitation commerciale et ne sauraient engager la responsabilité du Crédit Agricole S.A. ou de l'une de ses filiales ou d'une Caisse Régionale. Crédit Agricole S.A. ne garantit ni l'exactitude, ni l'exhaustivité de ces opinions comme des sources d'informations à partir desquelles elles ont été obtenues, bien que ces sources d'informations soient réputées fiables. Ni Crédit Agricole S.A., ni une de ses filiales ou une Caisse Régionale, ne sauraient donc engager sa responsabilité au titre de la divulgation ou de l'utilisation des informations contenues dans cette publication.